https://doi.org/10.21320/1818-474X-2025-2-7-10

Комментарии к исключению применения статьи 238 Уголовного кодекса Российской Федерации в отношении медицинских работников при оказании ими медицинской помощи: экспертное мнение

В.И. Горбачев[1,*], Е.С. Нетесин[1], Ю.В. Ершова[2], С.В. Горбачев[1], И.Б. Заболотских[3,4,5]

[1] *ФГБОУ ДПО «Российская медицинская академия непрерывного профессионального образования» Минздрава России, Иркутск, Россия*
[2] *ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина» Минобрнауки России, Оренбург, Россия*
[3] *ФГБОУ ВО «Кубанский государственный медицинский университет» Минздрава России Краснодар, Россия*
[4] *ФГБНУ «Федеральный научно-клинический центр реаниматологии и реабилитологии» Минобрнауки России, Москва, Россия*
[5] *ГБУЗ «Краевая клиническая больница № 2» Минздрава Краснодарского края, Краснодар, Россия*

Реферат

В представляемой статье обсуждается Федеральный закон от 28.12.2024 г. № 514-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации», в котором статья 238 Уголовного кодекса Российской Федерации дополнена примечанием «Примечание. Действие настоящей статьи не распространяется на случаи оказания медицинскими работниками медицинской помощи». Данное означает, с 08.01.2025 г., дня вступления в законную силу ФЗ-514, медицинский работник при оказании медицинской помощи не может быть субъектом уголовной ответственности за оказание услуг (работ), не отвечающих требованиям безопасности. Представлены данные об уголовном преследовании врачей в Российской Федерации.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: анестезиологи, уголовная ответственность, правовая помощь пациентам, неотложная медицинская помощь

* *Для корреспонденции:* Горбачев Владимир Ильич — д-р мед. наук, профессор, заведующий кафедрой анестезиологии и реаниматологии ИГМАПО — филиал ФГБОУ

Comments on the restriction of the application of Article 238 of the Criminal Code of the Russian Federation in relation to medical workers when they provide medical care: expert opinion

V.I. Gorbachev[1,*], E.S. Netesin[1], Yu.V. Ershova[2], S.V. Gorbachev[1], I.B. Zabolotskikh[3,4,5]

[1] *Russian Medical Academy of Continuous Professional Education, Irkutsk, Russia*
[2] *Kutafin Moscow State Law University, Orenburg, Russia*
[3] *Kuban State Medical University, Krasnodar, Russia*
[4] *Federal Research and Clinical Center of Intensive Care Medicine and Rehabilitology, Moscow, Russia*
[5] *Krasnodar Regional Clinical Hospital No 2, Krasnodar, Russia*

Abstract

The presented article discusses the Federal Law of 28.12.2024 N 514-FZ "On Amendments to the Criminal Code of the Russian Federation", which supplemented Article 238 of the Criminal Code of the Russian Federation with the note "Note. This article does not apply to cases of medical care provided by medical workers." This means that from 08.01.2025, the day of entry into force of Federal Law-514, a medical worker when providing medical care cannot be subject to criminal liability for the provision of services (work) that do not meet safety requirements. Data on the criminal prosecution of doctors in the Russian Federation is presented.

KEYWORDS: anesthesiologists, criminal liability, legal patient care, emergency medical services

* *For correspondence:* Vladimir I. Gorbachev — Dr. Med. Sci., professor, head of Department of anesthesiology and intensive care IGMAPO — branch of Russian medical academy of

© «Практическая медицина» 2025. Данная статья распространяется на условиях «открытого доступа», в соответствии с лицензией CC BY-NC-SA 4.0 («Attribution-NonCommercial-ShareAlike» / «Атрибуция-Некоммерчески-СохранениеУсловий» 4.0), которая разрешает неограниченное некоммерческое использование, распространение и воспроизведение на любом носителе при условии указания автора и источника. Чтобы ознакомиться с полными условиями данной лицензии на русском языке, посетите сайт: https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/deed.ru

ДПО РМАНПО Минздрава России, Иркутск, Россия;
e-mail: gorbachevvi@yandex.ru

continuous professional education, Irkutsk, Russia;
e-mail: gorbachevvi@yandex.ru

Для цитирования: Горбачев В.И., Нетесин Е.С., Ершова Ю.В., Горбачев С.В., Заболотских И.Б. Комментарии к исключению применения статьи 238 Уголовного кодекса Российской Федерации в отношении медицинских работников при оказании ими медицинской помощи: экспертное мнение. Вестник интенсивной терапии им. А.И. Салтанова. 2025; 2:7–10. https://doi.org/10.21320/1818-474X-2025-2-7-10

For citation: Gorbachev V.I., Netesin E.S., Ershova Yu.V., Gorbachev S.V., Zabolotskikh I.B. Comments on the restriction of the application of Article 238 of the Criminal Code of the Russian Federation in relation to medical workers when they provide medical care: expert opinion. Annals of Critical Care. 2025; 2:7–10. https://doi.org/10.21320/1818-474X-2025-2-7-10

Поступила: 03.02.2024
Принята к печати: 13.02.2025
Дата онлайн-публикации: 30.04.2025

Received: 03.02.2025
Accepted: 13.02.2025
Published online: 30.04.2025

DOI: 10.21320/1818-474X-2025-2-7-10

Государственная дума РФ во втором и третьем чтениях 17 декабря 2024 г. приняла поправки к Уголовному кодексу (УК) РФ, одна из которых исключает применение статьи 238 в отношении медицинских работников при оказании ими медицинской помощи посредством установления следующего примечания: «Действие настоящей статьи не распространяется на случаи оказания медицинскими работниками медицинской помощи».

Законопроект был одобрен Советом Федерации 20 декабря 2024 г., 28 декабря 2024 г. закон подписан Президентом Российской Федерации. С 08 января 2025 г. данный закон вступил в действие [1].

Инициатива данных поправок именно для целей частичной декриминализации медицинской помощи исходила от Президента России и была основана на множестве обращений по этому поводу от профессионального медицинского сообщества.

Безусловно, это явилось неожиданным и знаковым решением для всего медицинского сообщества. Надеемся, это один из первых важнейших шагов к должной правовой оценке медицинской помощи как обязательной и главнейшей составляющей социальной государственной помощи, который приведет к восстановлению высокого статуса врача, статуса медицинского учреждения.

К сожалению, современная практика правоохранительных органов и судов по квалификации правонарушений в сфере здравоохранения была и остается удручающей. В течение последних лет названные органы все более широко применяют Закон РФ от 07.02.1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» и крайне некорректный термин «медицинская услуга» в отношении медицинской помощи, пытаясь таким образом подменить не только формальное понятие, но и существо медицинской помощи и облечь систему государственного здравоохранения в формат «бюро добрых услуг», обесценивая и очень упрощая работу врача. Статья 238 УК РФ «Производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности» распространялась на медицинскую помощь, санкции статьи в том числе предусматривают наказание в виде лишения свободы сроком на два года, а в случае причинения тяжкого вреда здоровью или смерти — на шесть лет.

Конечно, декриминализация статьи 238 УК РФ по отношению к медицинским работникам не освободит последних полностью от привлечения к уголовной ответственности, так как в УК РФ имеются и другие статьи. Наиболее значимой из них остается часть 2 статьи 109 «Причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей». Кроме этого, в арсенале правоохранительных органов имеются статья 118 УК РФ «Причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности», статья 124 «Неоказание помощи больному», статья 293 «Халатность» и ряд других статей УК РФ.

Однако данное решение Президента России и Федерального собрания РФ частично способствует восстановлению социальной и профессиональной справедливости, устранению квалификации «умышленности злодеяний» врачей и среднего медицинского персонала.

Неутешительная статистика Следственного комитета РФ на протяжении последних лет наглядно свидетельствует о неуклонном росте как обращений граждан в правоохранительные органы по вопросам ненадлежащего оказания медицинской помощи, так и о количестве возбуждаемых уголовных дел против медицинских работников.

К примеру, в 2022 г. в РФ против медработников было возбуждено 1860 уголовных дел при фиксации

5747 обращений пациентов. При этом количество возбужденных дел по статье 238 в 2022 г. составило 274, в 2023 г — 463, что соответствует примерно 20 % от всех уголовных дел, возбужденных в отношении медицинских работников. Достаточно часто эта статья была применяема и против врачей анестезиологов-реаниматологов [2, 3]. Такая тенденция вполне объяснима и закономерна, поскольку сроки давности по статье 238 составляют десять лет и позволяли правоохранителям проводить расследования без оглядки на длительность проведения судебно-медицинской экспертизы, без составления дополнительных ходатайств о продлении сроков расследования и т. п.

Согласно принятому решению статья 238 УК РФ не будет применяться в отношении медицинских работников при оказании медицинской помощи. В этом есть логика. Однако термин «медицинская услуга» из законодательства по-прежнему не исключен, возникают вопросы о дальнейшей квалификации данных общественных отношений.

В частности, Федеральный закон № 323-ФЗ от 21.11.2011 г. «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в статье 2 определяет, что:

> «3) медицинская помощь — комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг;
>
> 4) медицинская услуга — медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение».

Согласно приказу Минздрава России № 804н от 13.10.2017 г. № 804н «Об утверждении номенклатуры медицинских услуг», каждый специалист на своем этапе оказывает не медицинскую помощь, а медицинскую услугу (которая, безусловно, является составляющей частью медицинской помощи).

Как же будет происходить квалификация в дальнейшем? Остается неразрешенным вопрос, будет ли примечание к статье 238 УК РФ применяться исключительно при оказании медицинской помощи в рамках обязательного медицинского страхования или также будет распространяться на медицинские организации, оказывающие платные медицинские услуги (согласно заключаемым договорам на оказание платных медицинских услуг, а не медицинской помощи). Далее, будет ли оно распространяться на деятельность главных врачей, заместителей главных врачей, заведующих подразделений медицинских организаций? Ответ на это должен исходить из официального и судебного толкования рассматриваемой нормы права.

Остается проблемной и реализация настоящей поправки в отношении врачей, которые уже осуждены по статье 238 УК РФ и приговорены к реальным срокам уголовного наказания. Отдельные авторы ранее освещали эту тему в предыдущих статьях, а новые данные об уголовных делах отражены в сети Интернет. Так, были осуждены по данной статье врачи анестезиологи-реаниматологи в Забайкальском крае, включая главного специалиста региона. Полагаем, вопросы о реабилитации лиц должны быть быстро «отработаны» компетентными органами, так как статья 10 УК РФ «Обратная сила уголовного закона» устанавливает, что «1. Уголовный закон, устраняющий преступность деяния, ... имеет обратную силу, то есть распространяется на лиц, совершивших соответствующие деяния до вступления такого закона в силу, в том числе на лиц, отбывающих наказание или отбывших наказание, но имеющих судимость». Следует, кроме прочего, отметить, что вопросы декриминализации, порядка ее осуществления разрешались в том числе постановлением Конституционного Суда РФ от 14.06.2018 г. № 23-П «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 1.7 и части 4 статьи 4.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, пункта 4 статьи 1 Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности» и пункта 4 статьи 1 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности”» в связи с жалобами граждан А.И. Заляутдинова, Н.Я. Исмагилова и О.В. Чередняк» [4].

Медицинское сообщество ждет быстрой и четкой работы органов правой охраны прав, интересов и свобод медицинских работников, в том числе по их освобождению от уголовной ответственности, ранее осужденных по данной статье, а от законодателей — изменений в нормативные правовые акты, устраняющих квалификацию медицинской помощи в качестве услуги.

Конфликт интересов. В.И. Горбачев — председатель правового комитета Общероссийской общественной организации «Федерация анестезиологов и реаниматологов», И.Б. Заболотских — первый вице-президент Общероссийской общественной организации «Федерация анестезиологов и реаниматологов». Остальные авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Disclosure. V.I. Gorbachev is the Chairman of the Legal Committee of the All-Russian public organization

"Federation of anesthesiologists and reanimatologists", I.B. Zabolotskikh is the First Vice-President of the All-Russian public organization "Federation of anesthesiologists and reanimatologists". The authors declare no competing interests.

Вклад авторов. Все авторы в равной степени участвовали в разработке концепции статьи, получении и анализе фактических данных, написании и редактировании текста статьи, проверке и утверждении текста статьи.

Author contribution. All authors according to the ICMJE criteria participated in the development of the concept of the article, obtaining and analyzing factual data, writing and editing the text of the article, checking and approving the text of the article.

Этическое утверждение. Не требуется.

Ethics approval. Not required.

Информация о финансировании. Авторы заявляют об отсутствии внешнего финансирования при проведении исследования.

Funding source. This study was not supported by any external sources of funding.

Декларация о наличии данных. Данные могут быть получены у корреспондирующего автора по запросу.

Data Availability Statement. Data are available upon request.

ORCID авторов:

Горбачев В.И. — 0000-0001-6278-9332
Нетесин Е.С. — 0000-0002-4100-5516
Горбачев С.В. — 0000-0003-3084-6165
Ершова Ю.В. — 0000-0003-3253-6267
Заболотских И.Б. — 0000-0002-3623-2546

Литература/References

[1] Федеральный закон от 28.12.2024 г. № 514-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» http://publication.pravo.gov.ru/ [Дата обращения: 09.01.2025]. [Federal Law of 28.12.2024 № 514-FZ "On Amendments to the Criminal Code of the Russian Federation" (In Russ) http://publication.pravo.gov.ru/ [Accessed: 09.01.2025]]

[2] *Горбачев В.И., Нетесин Е.С., Козлов А.И., и др.* Аналитический обзор по уголовным делам против врачей анестезиологов-реаниматологов за последние пять лет. Вестник интенсивной терапии им. А.И. Салтанова. 2020; 1: 19–24. [*Gorbachev V.I., Netesin E.S., Kozlov A.I., et al.* Analytical review on criminal cases against doctors anesthesiologists-reanimatologists for the last five years. Annals of Critical Care. 2020; 1: 19–24. (In Russ)] DOI: 10.21320/1818-474X-2020-1-19-24

[3] *Горбачев В.И., Уткин Н.Н., Нетесин Е.С., и др.* Уголовные дела против врачей анестезиологов-реаниматологов в России за 2019–2022 гг.: ретроспективное наблюдательное исследование. Вестник интенсивной терапии им. А.И. Салтанова. 2024; 2:54–61. [*Gorbachev V.I., Utkin N.N., Netesin E.S., et al.* Criminal cases against anesthesiologists and intensivists in Russia for 2019–2022: a retrospective observational study. Annals of Critical Care. 2024; 2: 54–61. (In Russ)] DOI: 10.21320/1818-474X-2024-2-54-61

[4] Постановление Конституционного Суда РФ от 14.06.2018 г. № 23-П «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 1.7 и части 4 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, пункта 4 статьи 1 Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности» и пункта 4 статьи 1 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности» в связи с жалобами граждан А.И. Заляутдинова, Н.Я. Исмагилова и О.В. Чередняк» https://legalacts.ru/sud/postanovlenie-konstitutsionnogo-suda-rf-ot-14062018-n-23-p/?ysclid=m6r1irof70323045128 [*Дата обращения*: 04.02.2025] [Resolution of the Constitutional Court of the Russian Federation of 14.06.2018 № 23-P "In the case of verifying the constitutionality of Part 1 of Article 1.7 and Part 4 of Article 4.5 of the Code of the Russian Federation on Administrative Offenses, Clause 4 of Article 1 of the Federal Law "On Amendments to the Criminal Code of the Russian Federation and the Criminal Procedure Code of the Russian Federation on the Issues of Improving the Grounds and Procedure for Exemption from Criminal Liability" and Clause 4 of Article 1 of the Federal Law "On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation in Connection with the Adoption of the Federal Law "On Amendments to the Criminal Code of the Russian Federation and the Criminal Procedure Code of the Russian Federation on the Issues of Improving the Grounds and Procedure for Exemption from Criminal Liability" in connection with the complaints of citizens A.I. Zalyautdinov, N.Ya. Ismagilov and O.V. Cherednyak" https://legalacts.ru/sud/postanovlenie-konstitutsionnogo-suda-rf-ot-14062018-n-23-p/?ysclid=m6r1irof70323045128 [Accessed: February 04, 2025]]